

令和元年第3回北海道議会定例会 予算特別委員会（経済部審査） 開催状況（経済部観光局）

開催年月日 令和元年10月1日  
 質問者 日本共産党 真下 紀子 議員  
 答弁者 観光振興監、経済部次長、観光局長、  
 観光局参事

| 質 問 要 旨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 答 弁 要 旨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>三 カジノ誘致について</b><br/> <b>（一）ＩＲを中心とするカジノの説明会と道民理解について</b><br/> <b>（真下委員）</b><br/>                 次に、カジノ誘致について、ＩＲについて「よく知らない方」が6割を超えているということで、鈴木知事は、我が会派の同僚議員の一般質問に、「ＩＲに関する十分な情報を広く提供し、理解を深めたうえで、アンケート調査などを通じ、ＩＲへの期待、不安の程度について具体的内容を含め、傾向を把握したい」と答えておりました。これまで道が行った道民フォーラムに関し、前知事は、その参加者の7割が「ＩＲに関心をもつ企業の関係者などが比較的多くを占めている」と認めておまして、この説明会後のアンケートでは「期待する」が7割を占めるという結果を取りまとめておます。さらに全道6地域で説明会を開催してわけですが、それなのに、なぜ十分な理解を得られていないと考えるのか。道民の関心の低さを示しているのではないかと考えますが、いかがでしょうか。</p> <p><b>（真下委員）</b><br/>                 関心のない方が多いと、それから道が作ったＩＲの冊子で説明することなんですけれども、この冊子の中身については問題があると思いますので後から聞きます。</p> <p><b>（二）グループインタビューの参加者の選考について</b><br/> <b>（真下委員）</b><br/>                 この度、道が行うグループインタビューについてなんですが、参加者の選考について、恣意的とはならないのか懸念の声が寄せられております。関係企業の方がどういう扱いになるのか、辞退しないのかお伺いします。</p> <p><b>【再質】</b><br/> <b>（二）グループインタビューの手法などについて</b><br/> <b>（真下委員）</b><br/>                 無作為だから大丈夫だという答弁なんですけれども、私は選ばれた方が事業関係者であれば、当然辞退すべきだというふうに考えます。やらせの様な疑いを持たれるようなことはあってはならないというふうに考えます。</p> <p>またですね、このグループインタビューの持ち方なんですけれども、10人程度が密室となる非公開の場所で、まるで誘導されるかのように道の冊子によって説明を受けるわけなんですけれども、本当に参加者の判断が信頼に足るものになるのかということについてお伺いします。</p> <p><b>（真下委員）</b><br/>                 非公開で密室でということになってね、10人程度でそれで一方的に説明だけを受けるというやり方というのは、催眠商法に近いやり方なんです。ですからその判断が間違ふこともあり得るので、その点は十分注意していただきたいと思います。</p> | <p><b>（観光局参事（森））</b><br/>                 ＩＲに関する情報発信についてでございますが、これまで道では、フォーラムや地域説明会などを通じ、ＩＲに関する情報発信を行ってききましたが、こうした手法のみでは、開催場所や日程、回数も限られますことから、もともとＩＲへの関心の薄い方々には、情報が十分行き届かなかったものと認識しております。</p> <p>こうしたことを踏まえまして、道としては、法令等の内容をもとに、日本型ＩＲのポイントなどをわかりやすく紹介した冊子を作成し、道の広報誌やホームページを活用するほか、企業等のご協力もいただきながら、幅広い情報発信に努めているところでございます。</p> <p><b>（観光局参事（森））</b><br/>                 グループインタビューの手法等についてでございますが、本調査は、住民基本台帳をもとに、全道各地の人口比率に応じて、無作為に抽出した道民の皆様の中から、参加依頼に応じてくださる方々を対象に実施するものでございます。</p> <p><b>（観光局長）</b><br/>                 グループインタビューの手法についてでございますが、本調査は、無作為に抽出した道民の皆様を対象に行うものでありまして、ご参加をいただく方々の個人情報保護の観点から、非公開で行うこととしておりますが、その信頼性などを確保するため、後日、議事の全容を取りまとめ、公表する予定としております。</p> |

| 質 問 要 旨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 答 弁 要 旨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(三) I Rの理解と容認の違いについて</p> <p>1 I R施行令による規制について<br/>(真下委員)</p> <p>次に別の角度から伺います。</p> <p>道は、I Rはリゾート施設、娯楽施設だと言って、その健全性を強調しておりますけれども、I R整備法施行令によりますと、刑法に抵触する賭博をですね、民間事業者が行うことによる様々な問題を起こさないために、欠格条項が定められております。どのような規定となっているのか伺います。なぜ必要なのか。このような規定は、興行場法や風営法など遊戯施設に関する法律でも規定されているのか伺います。</p> <p>2 欠格条項について<br/>(真下委員)</p> <p>具体的な答弁は避けたようですけれども、I Rについては、金融商品取引法、民事再生法、外国倒産処理手続きの承認援助に関する法律、会社再生法、破産法等が欠格事由として挙げられております。一方、風営法では、I R整備法施行令にもありますけれども、売買春、アルコール、麻薬、大麻、アヘン、覚せい剤の中毒者などは許可の対象外としているわけですが、この風営法の方には、金融関係の欠格条項は見当たらない。つまり、I R法の方が厳しく規定をされているわけです。</p> <p>一方、映画、音楽、スポーツ、演芸などの娯楽を対象とする興行場法にはこの条項はなく、公衆衛生上の規定のみであります。この違いは何故なのでしょう。</p> <p>(四) ギャンブルが健全な娯楽との認識の撤回について<br/>(真下委員)</p> <p>健全な娯楽であればこんな規定はいらないんじゃないですか。わざわざこういう厳しい規定を科すということは、健全な娯楽ということにはならないから、こういう規定がわざわざ盛り込まれているんじゃないのでしょうか。</p> <p>2 定の予算特別委員会知事総括で知事は、このギャンブルについてですねは、「健全な娯楽として、節度を保って楽しむもの」と答弁されております。健全な娯楽だという賭博・ギャンブルが、なぜこれまで刑法によって厳しく禁止をされてきたのか。啓発用のリーフレットにあるように青少年の健全育成や治安への影響、マネーロンダリング対策をとることとしており、厳しい規定や対策なしには、危険が高いからではないのかいかがですか。健全な娯楽という認識は撤回すべきだと思いますがいかがですか。</p> <p>(真下委員)</p> <p>公営ギャンブルでもギャンブル依存症は沢山出てますよ。そのことをご承知の上で答弁されてるんですか。それから健全な娯楽になり得るといっただけで、健全な娯楽だとは、次長自身も答弁しきれないじゃないですか。だからそういう認識は改めるべきだということを強く申し上げておきます。</p> | <p>(観光局参事)</p> <p>I R整備法及び施行令におけるカジノ事業の免許に関する規定についてでございますが、日本型I Rに設置されるカジノについては、ギャンブル行為を合法化するに当たり、運営主体の廉潔性を確保するため、カジノ管理委員会の免許によって事業が行えることとなっており、禁固以上の刑のほか、公営ギャンブル、薬物、財務、金融など幅広い分野の法律に係る罰金刑を受けた者は、執行後5年間は、免許を与えてはならないとされております。</p> <p>なお、風営法に基づく営業は許可制となっており、I R整備法と同様、禁固以上の刑を受けた者は、欠格事由に該当し、罰金刑については、整備法と比べると欠格条項の数は少ないものと承知しております。</p> <p>また興業場法の営業許可に関しては、犯罪行為に関する欠格事由は規定されておられません。</p> <p>(観光局参事)</p> <p>I Rのカジノ事業への免許についてでございますが、I Rにおけるカジノ事業では、一定の規制のもとで貸付業務を行うことが認められており、適正な貸付業務の遂行はもとより、反社会的勢力の排除やマネー・ロンダリングの防止などの観点から、金融や財務関連法に関する罰金刑が欠格事由となっているものと認識しております。</p> <p>(経済部次長)</p> <p>ギャンブルに対する認識についてであります。現在も、競馬などの公営ギャンブル等は、多くの方が生活に支障のない資金の範囲で、健全な娯楽として楽しまれているものと承知しております。</p> <p>I Rに設置されるカジノの運営に当たりましては、公営ギャンブルを行う団体等と同等の廉潔性が求められ、そのために厳格な免許制度が設けられているとともに、他のギャンブル等と比べても、厳しい規制のもとで運営が認められており、こうした制度を適正に運用し、利用者に対する適切な普及啓発や教育活動を行うことにより、健全な娯楽となりうるものと考えております。</p> |

| 質 問 要 旨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 答 弁 要 旨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(六) ギャンブル依存症の実態把握について<br/>(真下委員)</p> <p>ギャンブル依存症対策について、カジノに関する依存対策に加え、既存のギャンブルを含めた総合的な依存症対策が必要ということで、現在、対策推進会議が行われておりまして、まだ始まったばかりです。観光局としても高い関心を寄せているものと考えます。ギャンブルに関する相談割合が高いのが、北海道の特徴だと指摘をされておりますが、パチンコ・スロットの問題も指摘されている中で、なかなか表面化しないと。こういった問題の中で、どうやって把握するのか、知恵を絞って議論されているところです。本人に病識のないギャンブル依存症を、ＩＲやカジノではどう把握されるんですか。</p> <p>(七) ＩＲ訪問者数及び事業者の対策について<br/>１ ＩＲ訪問者の受け入れ先について<br/>２ 事業者の依存症対策について<br/>(真下委員)</p> <p>まだ始まったばかりで、何もわからないわけですね。ところが冊子には、プラスの面の効果については、メリットとしてＩＲの訪問者数は、最大で年間860万人と試算しています。納付金などの税収が北海道の課題解決に向けた安定財源と見込んでいると説明しておりますけど、この860万人の受け入れ先はあるのでしょうか。</p> <p>また、併せて、経済効果が期待されるということですけれども、事業者は国と道にカジノ収益の30%を納めます。事業者としてのギャンブル依存症対策の費用負担を、その他にすることになっていますが、差し引きするとどのくらいと見込んでいて、安定財源をどの程度と見込んでいるのか。対策をとれば収益は減少するわけです。この利益相反性を考えると、事業者は依存症対策にどうして本気になるのか、ご説明ください。</p> <p>(真下委員)</p> <p>ギャンブル対策に係る経費については精緻な数字はないと。わからないと。万全な対策をとると言っていますけれども、こんないい加減な話はないと思います。</p> <p>メリットの方には数字も入れて、きちっと書いてあるのに、デメリットという言葉もなく、デメリットの説明はありません。こんな冊子で説明をされて、理解が進むということであれば、これはカジノを納得させる手段に他ならないんじゃないでしょうか。</p> | <p>(観光局参事(森))</p> <p>ギャンブル等依存症の実態把握についてでございますが、依存症については、本人の病気への自覚がなく、医療機関等への相談により初めて顕在化することから、全体像の把握が難しい状況でございます。</p> <p>現在、国において、様々な調査手法を検討していると承知しており、今後、国内にＩＲが設置された場合も含め、国の検討状況を注視してまいります。</p> <p>(観光局長)</p> <p>まず、ＩＲへの訪問者数などについてでございますが、冊子に掲載したＩＲの訪問者数は、一昨年に道が実施した需要予測調査に基づくものであり、日本人のレジャー動向や海外のＩＲの実績、候補地の周辺人口などのデータをもとに試算したものでございます。</p> <p>推計値としてお示しした860万人の訪問者につきましては、札幌などを含む近郊からの日帰り客も多く含まれており、宿泊客についても、ＩＲ内の施設に宿泊するとは限らないことから、宿泊施設の収容数は、試算の前提とはしてございません。</p> <p>いずれにいたしましても、ＩＲを誘致する場合には、宿泊施設の規模や機能なども明確にした上で、より精緻な試算をしていくことが必要と考えております。</p> <p>次に、ギャンブル依存症対策に係るＩＲ事業者等の対応についてでございますが、ＩＲに関する国の基本方針案では、ＩＲ事業者は、自主的かつ不断の依存防止対策に万全を尽くすこととされておりまして、事業者においては、国や都道府県等への納付金とは別に、自らの負担で実効性のある対策を行うこととなりますが、こうした取組は、事業者がＩＲを安定的に運営するためにも不可欠なものと認識しております。</p> <p>また、同様に、区域認定を受けた都道府県等にも、事業者と連携し、依存防止対策を行うことが求められておりまして、ＩＲを誘致する場合には、カジノ収益の納付金の活用を含め、具体的な対策やそれに要する費用などを検討することが必要と考えております。</p> |

| 質 問 要 旨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 答 弁 要 旨                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(八) ギャンブル依存症等の対策と社会的コストについて<br/>(真下委員)</p> <p>その他に、ギャンブル依存症については、調査、相談、治療、多重債務、自殺、売買春などの問題がカジノで生じる場合、その対策に係る社会的コストについてどうお考えなんでしょうか。これまで道の収益からも、本来、住民福祉の増進に使われてきた税金が、カジノによって新たに生み出される可能性の高いギャンブル依存症対策としてどの程度の社会的コストを見込んで、他の政策にどのような影響があるとお考えか。同時に、削減される施策が出ることにについてどのようにお考えなのか伺います。</p> <p>【再質】<br/>(八) ギャンブル依存症の実態について<br/>(真下委員)</p> <p>どのような対策をとるのか、どれだけの費用がかかるのか明らかにすべきだと思います。そのためには、発症率は対策が必要な人の人数や費用ですね、これを見込む必要があると思うんですけれども、見込んでいますか。</p> <p>(真下委員)</p> <p>一定の金額がわからないで、収益だけはこれだけ上がると。その中からどれだけの対策がかかるかわからない、道財政にどれだけの影響があるかわからない、これでは全く話になりません。それを根拠にして住民に非公開の場で、密室で説明をする。こんな不公平、不公正なことはないと思います。</p> <p>(九) ギャンブル依存症の回復の困難性について<br/>(真下委員)</p> <p>最後にお聞きしますけれども、早期介入によって十分に回復可能な疾病がギャンブル依存症だというふうに知事は認識を示しましたが、それではなぜ、このような重大な社会問題となっているのか、どうお考えになっていらっしゃるのか伺いたいと思います。</p> | <p>(観光局長)</p> <p>カジノに係る依存防止対策などについてでございますが、I Rに設置されるカジノにつきましては、最大で全国3箇所とされておりまして、触れる機会は限られるものの、ギャンブル依存の新たなリスクとして、その対策には一定の経費を要するものと認識しております。</p> <p>道として、具体的な費用を算出しておりませんが、先般作成いたしました啓発用冊子には、ギャンブル全般の依存対策に加え、カジノに関する対策の方向性をお示ししており、I Rを誘致する場合には、より具体的に実効性のある施策を構築いたしますとともに、カジノ収益にかかる納付金の活用も含め、道財政に影響を及ぼさないような対策を講じていくことが必要と考えております。</p> <p>(観光局長)</p> <p>ギャンブル等依存症の実態などについてでございますが、依存症につきましては、本人の病気への自覚がなく、医療機関等への相談によって初めて顕在化することから、全体像の把握は難しい状況にありまして、現在国においては、様々な調査手法を検討しているものと承知しております。</p> <p>いずれにいたしましても、その対策には一定の経費を要するものと考えており、I Rを誘致する場合には、道財政への影響にも考慮していく必要があると考えております。</p> <p>(観光振興監)</p> <p>ギャンブル等依存症による影響についてでございますが、ギャンブル等依存症につきましては、競馬やパチンコなどに過剰にのめり込むことにより発症するものでございまして、早期に介入することで十分に回復可能な疾病ではありますが、重症化することで、多重債務や貧困などの重大な社会問題を生じさせるものと認識しております。</p> <p>国では、こうした問題に鑑み、対策の抜本的な強化を図るため、昨年7月、ギャンブル等依存症対策基本法を制定いたしまして、現在、道においても、基本法に基づく推進計画の策定を進めているところでありまして、今後は、ギャンブル等で悩む方々を一人でも少なくしていくため、発症・進行・再発予防といった各段階に応じた体系的な依存症対策に取り組んでまいりたいと考えております。</p> |

| 質 問 要 旨                                                                                         | 答 弁 要 旨 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| <p>(真下委員)<br/>         答弁をお伺いいたしましたけれども、全く納得できませんので、知事にこの問題をお伺いをしたいと思いますので、お取り計らいをお願いいたします。</p> |         |